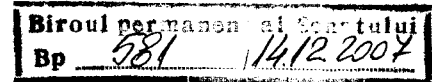




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de un grup de 12 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD (Bp. 581/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, atât în sensul înlăturării unor inechități în modul de calcul al pensiilor, cât și a evitării creșterii diferențelor între cuantumurile pensiilor pentru categoriile de pensionari, diferențe ce se vor accentua începând cu 1 ianuarie 2008, odată cu aplicarea prevederilor *Legii nr. 250/2007 pentru modificarea Legii nr. 19/2000*.

Inițiatorii propun, de asemenea, ca începând cu data de 1 ianuarie 2008, atât pensionarii cât și persoanele asigurate care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupe superioare de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri de muncă

încadrate în condiții speciale sau deosebite, potrivit legislației în vigoare după această dată, să beneficieze de majorarea punctajelor realizate în perioadele respective, după cum urmează:

- cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în grupa I de muncă, sau în locuri încadrate, potrivit legislației în vigoare după această dată, în condiții speciale;

- cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, în grupa a II-a de muncă sau în locuri încadrate, potrivit legislației în vigoare după această dată, în condiții deosebite.

II. Propuneri și observații

1. Considerăm că **pct.1** din propunerea legislativă trebuie eliminat, întrucât există deja reglementată posibilitatea alocării de sume de la bugetul de stat conform **art.16** din Legea nr. 19/2000, potrivit căruia, în mod excepțional, în situații motivate, pentru acoperirea deficitului asigurărilor sociale de stat, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat.

2. Referitor la **pct. 2 - modificarea art. 23 alin. (1) lit. b)** - precizăm că această modificare a fost legiferată în art.1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2007 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției sociale*. Acest spor este cel care a generat inechități.

3. Referitor la **pct. 3**, considerăm că la **alin. (1) al art. 78¹** textul trebuia să se refere doar la activitățile desfășurate în grupe superioare de muncă potrivit legislației anterioare datei de 01.04.2001.

Astfel, obiectul modificării propuse trebuia să vizeze doar fostele grupe I și II de muncă, pentru care se acordă spor la vechimea în muncă de 6 luni, respectiv 3 luni/an.

În cazul pensiilor stabilite conform legislației anterioare datei de 01.04.2001, acest spor era valorificat și la vechimea totală și la calculul pensiilor în timp ce, pentru pensiile stabilite după 01.04.2001, sporul în discuție a fost valorificat doar la stagiul de cotizare total nu și la calcul.

Dacă până la 01.04.2001, sporul se reflecta în cuantumul pensiei, după această dată el nu se mai reflectă.

Prin urmare, așa cum rezultă și din *Expunerea de motive*, se dorește îndreptarea acestei inechități dar nu există nicio justificare pentru majorarea punctajelor realizate în condiții speciale sau deosebite după 01.04.2001.

Menționăm că punctajele obținute pentru perioadele realizate după 01.04.2001 se bazează pe principiul *contributivității*, ori contribuția individuală a fost aceeași.

Considerăm că ar fi inechitabil ca un drept câștigat pentru o anumită perioadă, recunoscut în mod expres atât de Legea nr. 3/1977 cât și de Legea nr. 19/2000, respectiv cel al sporului de 6 luni și/sau 3 luni pe an să fie extins și asupra altor perioade care nu au nicio tangență cu acesta.

4. Totodată, semnalăm că din formularea actuală a **alin. (2) al art. 165¹ - pct. 4** - ar rezulta că, în procesul de recalculare, la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagii de cotizare aleatorii care nu erau prevăzute în acte normative.

Considerăm că modificările aduse de **art. 165¹** nu ar fi trebuit să facă parte din corpul Legii nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare, ci să fie numerotat cu cifre romane. Motivația noastră are în vedere faptul că aceste prevederi se referă la categorii de pensionari care au făcut obiectul unui act normativ, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2005 privind recalcularea pensiilor din sistemul public, provenite din fostul sistem al asigurărilor sociale de stat*, aprobată prin *Legea nr. 78/2005*, care a aplicat principiile Legii nr. 19/2000 dar nu se regăsește în aceasta.

5. Referitor la costurile pe care le implică aplicarea actului normativ precizăm că, pe lângă sumele care urmează a fi achitate pensionarilor ca rezultat direct al aplicării actului normativ, un efort financiar considerabil îl presupune și actualizarea aplicațiilor informatice necesare efectuării operațiunilor de stabilire și plată a drepturilor în sistem centralizat și/sau pe dosar la care se adaugă costurile legate de tipărire, manoperă, transmitere, etc. a deciziilor de pensie; aceste costuri sunt estimate la cca 550.000 EUR.

Având în vedere că aplicarea inițiativei legislative ar determina influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesar, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, ca în *Expunerea de motive* să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea plusului de cheltuieli.

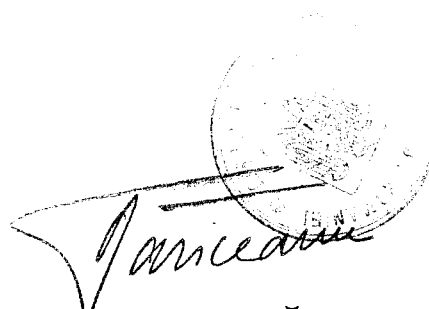
Efortul financiar generat de aplicarea acestei legi trebuie analizat și în contextul majorării valorii punctului de pensie în lunile noiembrie 2007 și ianuarie 2008.

Nu trebuie neglijat faptul că punerea în aplicare a acestui act normativ ar putea să presupună și personal suplimentar în condițiile în care un număr însemnat de pensionari vor dovedi prin adeverințe că au desfășurat activități în grupele I și II de muncă dar aceste documente nu au fost prezentate inițial, deoarece la calculul pensiei conform Legii nr. 19/2000 acestea nu aveau relevanță.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului